

SITUACION Y RESPONSABILIDAD DEL SISTEMA FINANCIERO¹

Efraín Hugo RICHARD²

Mientras agoniza el sistema financiero legal, rompiéndose las relaciones contractuales con sus clientes, sigue funcionando en el país un sistema bancario atendiendo las ahora muy incrementadas imposiciones generadas en el extranjero por ahorristas argentinos. Analizar el marco de lo legal puede servir para la adecuada formulación de demandas por respeto del contrato si se dan los supuestos de hecho que en este trabajo se apuntan.

I – INTRODUCCION. El corralito efecto coyuntural ¿como sigue la novela de los amparos? II – LA CRISIS ECONÓMICA: ¿EL DERECHO? Sobre el viejo corazón del derecho comercial: la ética de los negocios y la justicia eficiente. III – LA CORRIDA BANCARIA. Efecto normal de no haberse aplicado ab initio las reglas de un sistema de convertibilidad rígido. IV – PANORAMA FINANCIERO Sobre la imposibilidad del sistema financiero de devolver los ahorros sin volver al principio de la responsabilidad, siempre que haya responsables solventes, y de cómo nos entretamos sin afrontar el sistema estructural. V – NOTICIAS SOBRE ENTIDADES. Como el derecho esta mediatizado agregamos algunas noticias sobre la cuestión, alguna de las cuales refiere resoluciones cautelares que no será fácil concretar. VI - MARCO LEGAL DE LA ACTIVIDAD DE BANCOS EXTRANJEROS. Aquí entramos en el meollo de la cuestión, dejamos la situación y entramos en el marco jurídico. 1. SOBRE LAS SOCIEDADES EXTRANJERAS. 2. ACTIVIDAD FINANCIERA COMO SERVICIO PUBLICO IMPROPIO OBJETO DE CONTROL DE ACTIVIDAD. Para qué un Banco Central o una Superintendencia de Bancos? 3. REPRESENTACIONES LOCALES DE BANCOS EXTRANJEROS. Empezamos a mirar donde hay que mirar. 4. ACTIVIDAD LEGAL DE REPRESENTACIONES EXTRANJERAS. 5. CIERRE CONTABLE DE LA OPERATORIA. La irregularidad se perfecciona. VII – EL “DOING BUSINESS INDIRECTO”. Como lo que es de práctica por el economicismo no siempre es legal. VIII - LA RESPONSABILIDAD POR CONTROL. Donde empezamos a mirar la responsabilidad, o sea los aspectos de fondo de los juicios de amparo. IX – GRUPO DE JACTANCIA. Donde se ingresa en un matiz de la situación de control que empieza a emparentarse con las normas sobre defensa del consumidor. X – LA ACTIVIDAD ILICITA como matiz de agravamiento. XI – INCERTIDUMBRE DEL MERCADO FINANCIERO MUNDIAL, donde agudizamos la desconfianza y la preocupación de los ahorristas. XII – RECAPITULEMOS donde se sintetizan las responsabilidades que podrían justificar las acciones y condenas sobre legitimados pasivos. XIII – PRESENTE Y FUTURO donde se piensa, un poco, y se deja pendiente una comparación con un modelo propuesto, por otros.

¹ Texto base de la presentación formalizada en Azul el 12 de julio de 2002 en la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires..

² Agradeceremos comentarios a richardjuris@arnet.com.ar.

I – INTRODUCCION.

Quién tiene vocación por el derecho no puede substraerse a la realidad. Por eso, como en una palestra, esta tarde en la Provincia de Buenos Aires, en el ocaso de un largo día en la semana de conmemoración de la Independencia no podemos dejar de mirar lo acontecido para tratar de generar una comunicación útil a la comunidad, particularmente desde la comunidad jurídica.

En esta Jornada del 12 de julio de 2002 convocada para tratar “La emergencia económica y sus implicancias en las relaciones de Derecho Privado”, sin duda el descalabro contractual será agotado por el extraordinario bisturí que representa el pensamiento profundo de la jurista rosarina Prof. Dra. Noemí Nicolau. Descalabro contractual por la ingerencia del Estado en las relaciones entre particulares, con una “pesificación” asimétrica, permitiendo la contratación en moneda extranjera lo que motivará no pocos conflictos e impidiendo cláusulas de ajuste, pese a introducirlas en el régimen de emergencia.

Sólo deberíamos señalar para afrontar los aspectos específicos del descalabro en la contratación financiera, particularmente en la relación banco-ahorrista, que este no es sino el efecto coyuntural de una crisis económica estructural que aún no vemos afrontada en su integridad.

Hoy nos abruma la presión de los bancos extranjeros y el F.M.I. con el plan bonos, para desvincular la relación de depósito irregular (préstamo) del ahorrista al Banco, como los manejos que se publicitan en relación a la Corte Suprema, y la incertidumbre por la prosecución o interrumpir el pago por “amparos”, como medidas cautelares, y la posibilidad de que los Bancos reclamen a los ahorristas que ya retiraron, a través de la continuidad del juicio –conforme Dto. 995/02 y Res. 81 del Ministerio de Economía-, pues la conclusión de esas acciones esta aún muy lejana atendiendo a la lentitud del sistema judicial.

Una comunicación, como la que formalizamos, debe tener por finalidad que los asistentes tomen conciencia de las situaciones de hecho y el supuesto marco jurídico que las contiene, superando luego al conferencista.

También servirá para determinar como continúan las acciones de fondo, en las que se obtuvo una medida cautelar, posiblemente autosatisfactiva bajo las normas del amparo. Los juicios no han terminado salvo que la entidad depositaria se hubiera allanado y realmente no advertimos que se tenga muy en claro como continuarla o como ejecutar ciertas resoluciones cautelares de las que damos noticia.

II – LA CRISIS ECONÓMICA: ¿EL DERECHO?

Intentar un juicio de predictibilidad de lo que acaecerá en torno a la llamada emergencia económica, o a la crisis financiera, resulta muy difícil. Particularmente por cuanto

no manejamos variables de acuerdos políticos o económicos, lobbies, imposiciones desde las más altas esferas extranjeras –políticas o financieras-, cuando no la propia incapacidad de nuestros líderes institucionales o no.

No se trata de intentar generar encendidos discursos seudo jurídicos, con aspiraciones político sociales destinados a obtener un rápido aplauso y pasar a la intrascendencia. No creemos que el camino sea echar la culpa al Fondo Monetario Internacional, o a los buitres financieros, o a los “lobbys” político empresarios. Tampoco en aceptar sus imposiciones. El camino de la democracia es escuchar a todos, informarse y aplicar el derecho como orden del orden social. Sólo en ello podemos encontrar seguridad jurídica, primero para nosotros y luego para supuestos inversores extranjeros.

Se trata de mirar la realidad y el sistema jurídico, para determinar su congruencia y aplicabilidad.

Volver a lo que nosotros llamamos el “viejo corazón del derecho comercial”, siempre renovado, en un doble esfuerzo: un derecho substancial más simple, configurando lo que llamamos la “economía del Derecho”, con menos normas pero más efectivas, librando las conductas a la autonomía de la voluntad en cuanto no infrija el orden social pretendido, y cuando se adviertan desvíos o la necesidad de regulación disponer de técnicas normativas pluscuamperfectas. Al mismo tiempo una justicia inmediata, o por lo menos más eficiente, punto en que se encuentran concentrados esfuerzos de UNCITRAL, conforme informe que recibimos el 5 del corriente mes de julio del 2002 en la Universidad Nacional de Córdoba de la Profesora Aída Kammelmajer de Carlucci, quién participa de la Comisión respectiva.

Hoy el derecho es un “desconocido”, y la justicia no es eficiente –por lenta-, con un hipergarantismo generador de montañas de papeles que no honra las reglas del debido proceso.

En ese marco aparece la vocación de hacer primar el derecho por sobre especulaciones políticas o prácticas economicistas, como resulta de la Declaración de la Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Córdoba ante la actual crisis³. Continúan las normas surgiendo vertiginosamente de varias fuentes haciendo imposible la presunción legal sobre el conocimiento del derecho, mientras con similar vertiginosidad se producen pronunciamientos judiciales con medidas cautelares autosatisfactivas o declaraciones de inconstitucionalidad, pero sin poder aún ejercer un juicio de predictibilidad sobre el resultado final de los pleitos suscitados, o por lo menos sobre la real ejecutabilidad de las medidas que se dicten. La predictibilidad permite suponer que aún continuarán las medidas cautelares judiciales autosatisfactivas, como señalan hoy las noticias: “Se complica el goteo al freno del corralito”⁴.

La estabilidad no se logrará a través de las leyes del “mercado”, entretenido en meras especulaciones financieras, cortoplacistas, no solidarias, que intentan socavar a la Nación. La misma sólo podrá lograrse a través de la aplicación del sistema jurídico como orden del orden social pretendido. Y si intentamos recuperar el prestigio y la confiabilidad tanto de los ahorristas internos como de inversores internacionales es necesario dar seguridad jurídica a través de la estabilidad de las leyes y de la rápida solución de los conflictos. Es casi como un rezo de un viejo comercialista el volver al viejo corazón del derecho mercantil, de aquél que

³ Sobre el punto puede verse la declaración de la Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Córdoba ante la crisis, en su página electrónica <http://comunidad.vlex.com/acader>

⁴ La Voz del Interior 11 de julio de 2002 pág. 5ª, vinculándolo al juicio político a la Corte.

le dio impulso en la antigüedad: volver a los usos y costumbres como ética de los negocios, y a la justicia inmediata.

Debe devolverse la eticidad del sistema y el equilibrio entre derecho y economía⁵.

III – LA CORRIDA BANCARIA.

El año pasado se aceleró la transferencia de depósitos bancarios al extranjero. La corriente fue generada desde dentro de los propios bancos controlados por, o vinculadas a, entidades extranjeras, que aconsejaron y facilitaron el traslado de los depósitos fuera del control del B.C.R.A. y sin su intervención.

Claro que no fue ese único elemento. La situación estaba signada por no cumplirse desde su mismo origen las reglas de una convertibilidad cambiaria fija, que señalara ab initio nuestro Presidente honorario el Profesor Emérito Dr. Luis Moisset de Espanés⁶. La emisión con la que era sufragado el déficit fiscal fue financiada con crédito externo, cuyos intereses – desmesurados- fueron insumiendo cada vez más de nuestro presupuesto, aumentando aquel déficit.

Hace más de seis años presentamos una comunicación en un Congreso en Madrid⁷ señalando la situación y los efectos que sin duda generarían en nuestro país, donde la especulación financiera⁸ fue minando la actividad empresaria y generando el desempleo, Alberdi ya lo había señalado hace 150 años⁹.

Los prestamistas o los que asesoraron a los inversores son tan responsables como el deudor inexperto –o doloso- por los daños que su insolvencia genera a otros terceros. Así lo fijaría un juez francés de insolvencia si tuviera que tratar el caso como un particular.

IV – PANORAMA FINANCIERO.

En ese panorama general intentaremos bucear en alguna realidad del sistema financiero. El mismo fue sometido en los últimos diez años a un proceso de extranjerización supuestamente para asegurar su invulnerabilidad¹⁰.

⁵ Cfme. nto. *Derecho y Economía, el desafío del siglo XXI* en El Derecho, diario del 26 de febrero de 2002 y en Congreso de Academias Iberoamericanas de Derecho, Córdoba 1999, nto. *El derecho en el Siglo XXI (visión de un comercialista)* pág. 779 y ss..

⁶ En “La Convertibilidad del Austral”, Editorial Zavallá Buenos Aires 1991, en el artículo con que inició la colección de 4 tomos, en obra colectiva que también dirigió.

⁷ Puede verse la comunicación publicada en Revista Tribuna SIMON BOLIVAR, Organó del Consejo Español de Estudios Iberoamericanos, Otoño 96 n° 6 pág. 10 y ss.. presentado al IV COLOQUIO AMERICA LATINA – EUROPA: 1. LA DEUDA EXTERNA DE AMERICA LATINA: EVOLUCION Y REESTRUCTURACION". 3. DEUDA EXTERNA Y OPERACIONES FINANCIERAS ESPECULATIVAS: INSTRUMENTOS JURIDICOS DE DEFENSA, en MADRID, 24 y 25 de junio de 1996, titulado *DEUDA EXTERNA, INVERSIONES Y DESARROLLO* que formalizáramos conjuntamente con la jurista Emma MINI de MUIÑO, reproducido en la página electrónica de la Academia.

⁸ Cfme. libro colectivo “La mundialización financiera” que reseñamos en artículo *La crisis argentina y la mundialización financiera* ED del 6 de marzo de 2002.

⁹ nto. *VIEJOS PROBLEMAS Y REPETIDOS EFECTOS: la deuda externa* en Libro en Homenaje a Juan Bautista Alberdi en prensa, editado por esta Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Córdoba, y otros trabajos citados en otras notas..

¹⁰ Sobre el punto puede verse ROMERO, José Ignacio *El artículo 35 bis de la ley 21.526* en R.D.C.O. número 198 editado en Buenos Aires en junio de 2002, pág. 301 y ss..

El panorama específico del sistema bancario argentino es paradójico: las entidades sometidas al régimen legal se encuentran en precaria situación y su futuro es incierto, mientras que operan sin problema las entidades que marginan la legalidad. Ello en un contexto de inseguridad mundial de las inversiones financieras.

Es que en paralelo al sistema legal, se advirtió –y aún se advierte- el funcionamiento sin problema de la operatoria montada por las representaciones legales de bancos extranjeros, o banca “off shore”, que conforme a recientes apreciaciones periodísticas del Presidente de la Comisión de la Cámara de Diputados sobre fuga de capitales, el cordobés Dr. Eduardo Di Cola¹¹ podría estar vinculada a los 73.332 millones de dólares que se fugaron del país en los últimos años, y que según otras apreciaciones haría llegar los capitales que se manejan desde Argentina en el exterior a 120 mil millones de dólares estadounidenses.

El Dto. 995/02 y Res. 81 del Ministerio de Economía que se implementaron para salir del “corralito”, según la información periodística, que disponemos a la fecha, lo ha sido sin la anuencia de los Bancos extranjeros, que en su mayoría han quitado o anuncian la quita de apoyo a los Bancos argentinos controlados, con los consiguientes cierres, iniciación de los procedimientos de emergencia por el B.C.R.A., o la constitución de fideicomisos a administrar por el Banco de la Nación Argentina. LOS BANCOS EXTRANJEROS SUSCRIBEN CON RESESVAS LOS ACUERDOS QUE LES IMPONE EL GOBIERNO CONFORME ESAS NORMAS, SUPONIENDO LA OPORTUNA PROMOCIÓN DE JUICIOS POR PRESUNTOS DAÑOS CAUSADOS.

Al escribir estas líneas el panorama es incierto, pues organismos internacionales intentan que el Gobierno asuma integralmente la relación con los ahorristas argentinos que no tienen la disponibilidad de los depósitos, y se publicita la primer licitación de bonos a tres años que pueden ya haber obtenido esos depositantes, la que habría fracasado, mientras se enuncia la aceptación de cuatro expertos internacionales para que “aconsejen” sobre la regulación del sistema financiero.

Las instituciones autorizadas por el B.C.R.A. para operar integralmente en la intermediación financiera se encuentran en colapso. Los redescuentos que el órgano de control les otorga cesarían o han cesado ante la falta de capitalización por parte de los accionistas controlantes. Varias instituciones se encuentran suspendidas y a otras se les aplican los procedimientos liquidatorios previstos en la ley de entidades financieras.

Las noticias diarias hacen pensar que la situación se agravará y pocos serán los Bancos que podrán continuar operando normalmente.

Operatoria normal que podrá ser también alterada en función de las resoluciones jurisdiccionales que puedan vulnerar los frenos que las normas intentan imponer, particularmente el Dto. 995/02.

Los Bancos extranjeros, sin autorización para operar en el país, que han abandonado a sus controladas –en forma directa o indirecta-, han iniciado conversaciones para evitar problemas en el frente interno, para adquirir las tenencias de los accionistas minoritarios, despreocupándose en cambio de los ahorristas. Esta conducta señala que desde el punto de vista societario podría existir reproche a la conducción realizada, mientras que suponen que los ahorristas –que de existir tal situación tendrían también acción contra ellos-, no podrán superar los escollos legales, incluso las trabas que los mismos organismos oficiales generen a través de la actuación de la Superintendencia del Banco Central de la República Argentina, del propio Directorio de esta entidad, o de las normas que el Poder Ejecutivo dicte

¹¹ La VOZ DEL INTERIOR domingo 30 de junio de 2002 página 8 A..

desvinculando a los Bancos de los ahorristas. Colaboran con tal sistema las “casas de cambio”, que no sólo operan en el arbitraje de divisas, sino con bonos nacionales o provinciales, en la liberación de fondos “acorrados” y en la negociación de cheques.

Los segmentos de la actividad empresarial MINIPYME que perduran operan con mutuales que actuando como “cajas de crédito” también lo hacen al margen del control del B.C.R.A. y de las normas que controlan al sistema financiero.

El achicamiento de las entidades subsistentes es evidente, habiéndose ya producido varios desplazamientos en la propia Ciudad de Córdoba, aunque ello no aparece publicitado, pero que hemos constatado personalmente.

Ello sería producto de la conducta del “mercado”, lo que traducido es la desconfianza que se generó no sólo en los ahorristas afectados, sino en toda la clientela, que trata de estar lo más desligada posible a la intervención de los bancos, no sólo por su onerosidad –directa por comisiones e indirecta por impuestos-, sino por la presunta insolvencia que pueda registrar la entidad elegida en el futuro.

De todas las normas dictadas a partir del 30 de noviembre de 2001 queda en claro la insolvencia del sistema financiero, que es de público y notorio al anunciarse que sólo sobrevivirían 40 de los 100 bancos que a la fecha perduran en su operatoria.

La derogación de las normas que tipifican el delito de “subversión económica” alienta un análisis que ponga el acento en la sanción civil por inconductas: la responsabilidad para reparar el daño causado.

Nuestra esperanza es que se afronte la crisis en su “estructura” y no en sus efectos coyunturales, anidada en las palabras del Presidente Duhalde en su discurso ante la Asamblea Legislativa al prometer devolver los depósitos en dólares e investigar a los responsables del vaciamiento.

Sólo aplicando la teoría de la responsabilidad, frente a sociedades insolventes, podrá determinarse la posibilidad de reconstrucción del sistema. Ello es evidente pues si el “goteo” a través de medidas judiciales ya compromete al sistema, pensar en la devolución masiva de los depósitos es una utopía. Pero la cuestión cambia si existen responsables solventes, capaces de devolver la operatividad.

El sistema judicial, los abogados y el Gobierno se entretienen en paliativos coyunturales, intentando y restringiendo medidas cautelares autosatisfactivas en el descubrimiento masivo de una justicia rápida en torno a normas supuestamente inconstitucionales¹², que contrasta con los tradicionales “tiempos” procedimentales generados por el creciente hipergarantismo que rompe toda seguridad jurídica, y es causa estructural del alejamiento de inversiones. La falta de una visión global quizá llegue a sostener una nueva convertibilidad o la dolarización, o hasta requerir que se declare la inconstitucionalidad de las normas que alteraron la convertibilidad, sin advertir que la cuenta regresiva de una explosión calculada se había iniciado hace mucho tiempo con la ruptura de la economía nacional, aunque se mantenía una fachada de política financiera, beneficiando las especulaciones¹³.

¹² Sobre el punto puede verse entre muchos medulosos estudios a HERNANDEZ, Antonio María en Revista El Tribuno, del Colegio de Abogados de Córdoba, en número especial 18/2002.

¹³ Cfme. ntos. trabajos *Crecimiento económico, deuda externa y crecimiento social* en colaboración con Emma Mini de Muiño, en Revista de la Facultad de Derechos y Cs. Sociales de la Universidad Nacional de Córdoba, vol 3 n° 2 año 1995 (diciembre) p. 99 y ss.; *Deuda externa y mercado. Una visión prospectiva* comunicación con Emma Elena Mini al Coloquio sobre “Deuda externa” organizado por el Prof. Sandro Schipani de la Università degli Studi di Roma “TOR VERGATA”, de su Centro Interdisciplinario de

V – NOTICIAS SOBRE ENTIDADES.

Entre muchas noticias periodísticas extraemos algunas para demarcar la situación fáctica y circunstancias en que debemos analizar la cuestión.

1. En ese marco, resulta insólita la información que aparece en La Nación del día 30 de abril, en la misma página. Una de carácter periodístico pero de alto contenido compromisorio, y otra de carácter legal, cual es el edicto de Asamblea del Banco Río de la Plata S.A.. La primera es una noticia del Banco o grupo Santander señalando que a su controlada en Argentina sólo le quedan fondos para operar por 90 días. Claro que si ello resulta de facilitar transferencias de depósitos que tenía el Banco Río a través de su Banca Privada Santander Investment que es una representación local de banco extranjero, también controlada por el grupo Santander. Y la edictal que aclara que el Banco Río, que aparentemente carecería de fondos para operar por más de 90 días, graciosamente renuncia a un aporte irrevocable –casi seguro de su controlante- por u\$s 38.000.000, que es contradictoria. Y correlativamente la Asamblea autorizaría la emisión de Obligaciones Negociables por muchos millones de pesos que, sin duda al fracasar la suscripción por el clima generado por estos mismos financistas, llevaría a justificar el cierre local. Claro que quizá continúen operando en el circuito argentino a través del Santander Investment.

2. La Revista NOTICIAS en el número del 4 de mayo trae una amplia información entre páginas 24 y 29 que refiriéndose a las manifestaciones precedentes, apunta que “La declaración de principios de Sáenz se entendió en los ámbitos empresarios y políticos de Buenos Aires como un “apriete” del Santander al gobierno para que rápidamente se ponga fin a la delicada situación de los bancos. Con un plan de bonos o como sea”.

3. El enfoque que se ha dado en la adopción de algunas medidas cautelares en relación a depósitos bancarios, el Tribunal Supremo de Justicia de Río Negro ha puesto en escena la responsabilidad del grupo económico.

3.1. En esa línea dicho Tribunal Supremo de Justicia de Río Negro ordenó a la Banca Nazionale del Lavoro la devolución de parte de las sumas depositadas a plazo fijo por dos ahorristas, para hacer frente a un tratamiento médico señalando que “la decisión aquí adoptada debe hacerse extensiva en forma concurrente o “in solidum” (art. 700) al grupo económico denominado “GRUPPO BANCA NAZIONALE DEL LAVORO SPA”, debiendo entenderse por “grupo” a la matriz y sus filiales... Entre los fallos de mayor relevancia puede citarse el divulgado caso “Cía. Swift de La Plata S.A.”... no existe

Estudios Latinoamericanos; *Deuda externa y mercado* con Emma Mini, Sumario de la ponencia publicada en el Libro del Congreso “La Argentina Contemporánea”, Ediciones C.I.E.C., 1995, bajo dicho título de pág. 150 a 153; *Deuda externa – Derechos de los deudores* conjunto con Emma Mini al X Congreso de la Federación Internacional de Estudios sobre América Latina y el Caribe FIEALC en Moscú desde el 26 al 29 de junio de 2001, Seminario III “Deuda externa y defensa del deudor”.

personalidad jurídica diferenciada entre todas las empresas de un grupo, que responden a una voluntad común”¹⁴.

3.2. El jurista y ex juez Dr. Salvi, en reportaje que recoge la Revista NOTICIAS del 11 de mayo, niega la posibilidad de éxito de las demandas que referimos en el punto 1, al señalar que se trata de diferentes sociedades, lo que haría desaparecer toda posibilidad de dirigir una acción contra el Banco extranjero.

4. Contemporáneamente, el 10 de junio de 2002 se informaba que una Juez en Madrid había declarado su competencia y fijado audiencia de conciliación para el mes de julio, respecto a una demanda interpuesta por 100 ahorristas argentinos en el Banco Río, dirigida contra su controlante Banco de Santander.

5. Por correo electrónico tomamos conocimiento de un fallo del Juzgado n° 4 en lo Contencioso Administrativo y Tributario de la Ciudad de Buenos Aires en los autos “G.T.D. c/ Estado Nacional s/ Amparo (art. 14 CCABA), del mes de junio donde respecto a un certificado de depósito a plazo fijo extendido por el Bank Boston de la Ciudad de Buenos Aires, aceptó adoptar la medida cautelar pese a su incompetencia, disponiendo que “la medida se efectivizará a opción del amparita, con todos aquellos bienes que resultan de los registros de los rubros del Activo de la entidad: disponibilidades, títulos valores, préstamos, otros créditos lpor intermediación financiera, bienes diversos, bienes de uso, partidas pendientes de imputación, etc.” del ”BANK BOSTON NATIONAL ASSOCIATION” Y “Subsidiariamente esta medida se hace extensiva al Grupo Económico esta medida se hace extensiva al Grupo Económico al que pertenece la entidad bancaria –BANK BOSTON NATIONAL ASSOCIATION con sede en Massachusetts, Estados Unidos de Norte América- debiendo entenderse por grupo económico la Casa Matriz, sus filiales, entidades y empresas vinculadas. Y asimismo, se decreta la extensión de esta medida con relación a los patrimonios personales de los Directores del Banco puesto que la medida adoptada se hace extensiva en forma concurrente o “in solidum” (art. 700 C.C.) a dichas personas en sus respectivos patrimonios, a cuyo fin y oportunamente, se decretarán las inhabilitaciones generales de bienes registrales”.

6. Diariamente parecerían perfilarse investigaciones que ponen de manifiesto que la especulación financiera intenta justificarse en sí misma, eliminando la economía real y generando el camino de su autodestrucción. Así trasciende de los diarios investigación sobre una política financiera cuestionable. En la Voz del Interior del 31 de mayo pág. A 6 se señala que el fiscal federal Dr. Torres “abrió una causa de oficio por el vaciamiento del Banco Suquía”, destacándose en la noticia “al analizar los estados contables del Banco Bisel y del Bersa (ambos pertenecientes, al igual que el Suquía, al francés Crédit Agricole) se descubrió que el 30 de noviembre... el Suquía prestó al Bisel 125 millones de dólares y al Bersa, 25 Millones... denunció también la adquisición por parte del Crédit Agricole del banco uruguayo

¹⁴ Autos “BALDINI, Omar Emilio y ZAS, Angela María s/ Amparo” Exp. 16.448./02 – STJ en sentencia del 12 de febrero de 2002. El mismo Tribunal, bajo los mismos argumentos hizo lugar a una medida cautelar en la causa seguida contra el BBVA – Banco Francés, haciendo extensiva la sentencia en forma concurrente a todo el grupo económico al que pertenece la entidad financiera en autos “MONES, Hernán y otra s/ Amparo s/ Apelación” rectificando el criterio de la primera instancia y apoyándose en la doctrina seguida en los autos citados con anterioridad en esta nota.

Acac, entidad cuyos balances habrían arrojado pérdidas millonarias... mientras todo el sistema uruguayo aumentó sus depósitos en un ocho por ciento, el Acac aumentó el 15 por ciento al mismo tiempo que los bancos Bisel, Bersa y Suquía bajaban en un porcentaje similar”. Y en el mismo diario, al día siguiente, 1º de junio, a pág. A 2 se informa que “Detuvieron a otro directivo del BGN... lo apresaron en un inmueble que, según los investigadores, habría funcionado como “cueva” para la captación de depósitos bancarios por fuera del circuito legal”.

7. Ayer leíamos en otro diario que un Juez de la Capital Federal mandó a satisfacer al actor por parte del CITY BANK una imposición en plazo fijo, en doce cuotas mensuales, para no agravar la situación financiera!

VI- MARCO LEGAL DE LA ACTIVIDAD DE BANCOS EXTRANJEROS.

1. SOBRE LAS SOCIEDADES EXTRANJERAS.

Es un principio clásico del derecho comparado, hoy tan recordado en las “exigencias” del Fondo Monetario Internacional, que las sociedades extranjeras no sean discriminadas¹⁵.

Es evidente que en nuestro país las discriminadas son las sociedades argentinas, por los excesivos controles, demoras y costos de constitución, que tientan a los mismos argentinos a constituir las SAFI uruguayas o las “one dollar corporation” en Panamá, mientras la doctrina discute sobre el rol del capital o los efectos del incumplimiento por parte de las sociedades extranjeras por su falta de inscripción en el país en el que actúan. Los beneficios van desde la no aplicación de los arts. 30, 31 y 32 de la ley 19550 sobre participaciones societarias, los beneficios jurisprudenciales en torno a la notificación de demandas, requerimiento de balances consolidados e inexigencias de identificación de socios, requisitos de capital, etc., y no aplicación –hasta la fecha- de la teoría de los administradores de hecho al único apoderado designado por el directorio u órgano de representación, que realiza ese único acto en su historia.

La cuestión es más ríspida en orden a la actuación en el país de representaciones de bancos que son sociedades constituidas en el extranjero y autorizadas a operar por el país de origen.

Sociedades extranjeras que operan bancos en el extranjero, han cumplido con las normas del derecho societario argentino para realizar actos aislados en el país.

Las sociedades argentinas para operar en el sistema financiero, además de cumplir con su organización societaria conforme las leyes de nuestro país, deben obtener su habilitación como empresa bancaria para poder operar legalmente en la intermediación financiera.

Aquellas sociedades extranjeras no han cumplido con los recaudos establecidos en la ley para operar en la intermediación financiera en nuestro país, a lo más –como señalaremos más adelante- se han inscripto ante el B.C.R.A. para asesorar de las operaciones que hacen en los países en que están habilitadas a intermediar.

¹⁵ RICHARD, Efraín Hugo y MUIÑO, Orlando M. *Derecho Societario* Buenos Aires 1997, Ed. Astrea p. 847 y ss..

2. ACTIVIDAD FINANCIERA COMO SERVICIO PUBLICO IMPROPIO OBJETO DE CONTROL DE ACTIVIDAD.

La actividad financiera implica un servicio público impropio¹⁶, y por tanto sujeta a especial regulación legal como explica Luis Porcelli en ENTIDADES FINANCIERAS PRIVADAS FUNCIONALIDAD e HISTORIA de su REGULACION: “I.3 La intermediación financiera : La referida actividad se realiza con *capital ajeno o predominantemente ajeno*. El origen de éste proviene básicamente del público (depositantes o ahorristas) con el que se gestiona una *intermediación financiera* - Así se captan fondos pagando una tasa de interés para prestarla a otra mayor y lucrar con las diferencias entre ambas.- En este supuesto es indiscutible el poder reglamentario del Estado, que se implementa como una auténtica política en tal sentido.- Por sus características, todos los países del mundo le asignan un riguroso control estatal a este tipo de intermediación ya que constituye la base determinante del sistema crediticio general y nacional, de muchísima mayor magnitud que los préstamos tomados en el extranjero (éstos también denominados *inversiones*). La pérdida o empleo erróneo del capital prestado a terceros y originado en los depósitos causa graves consecuencias sociales y colectivas.- Su característica determinante resulta la *ajenidad* de los fondos prestables y objeto de la intermediación financiera. Esa intermediación no utiliza ni arriesga un capital "propio" (como sucede en otras actividades) sino uno de origen colectivo, definitivamente finito, cuantificable, único en el país y no sustituible.- Las entidades financieras y especialmente los bancos, quedaron desde entonces sometidas a las disposiciones de una legislación especial y debieron desenvolverse en un régimen distinto al de otras empresas comerciales. Esa distinción estaba y está motivada por operar con los depósitos del público, aún cuando han sido también numerosos los casos en los que los fondos del capital de la entidad fueron aportados por el Estado (como en los denominados *bancos de fomento*, fenómeno éste que se ha dado de forma generalizada en países extranjeros y en nuestro país).- ... En razón de ello, el *presupuesto fáctico determinante y necesario* a considerar está constituido por la capacidad de los entes financieros (considerados en su totalidad y como sector) para captar la liquidez que posean individualmente las personas del país. Se materializa mediante depósitos de diferentes tipos.- a.1 Dicha masa global de depósitos no es infinita sino, por el contrario, es "limitada" y "mensurable" en cualquier país, incluido el nuestro y, obviamente, no puede exceder a la sumatoria de la capacidad de depositar de todos los habitantes...”

3. REPRESENTACIONES LOCALES DE BANCOS EXTRANJEROS.

La representación legal de un Banco extranjero además de cumplir con los actos inscriptorios previstos en la ley 19.550, si pretende realizar intermediación financiera, aunque fuere en forma aislada, debe cumplir con la ley de entidades financieras. Es más, la ley de entidades financieras, regula la mera presencia de representaciones de bancos extranjeros en el país.

La responsabilidad podría surgir de otros fundamentos y los actos en cuestión podrían tener otra configuración jurídica. Se impone analizar la modalidad operativa en el sistema financiero y “sus aledaños” para determinar si existen o no otras responsabilidades.

¹⁶ Nto. artículo *Sociedad con actividad no autorizada y actividad ilícita* pág. 163 en el libro colectivo de nuestra dirección ANOMALIAS SOCIETARIAS, Córdoba 1992, Editorial Advocatus,

Las normas sobre Representación en la República Argentina de un Banco extranjero¹⁷, disponen que la actividad en la República de representantes de entidades financieras del exterior no autorizadas a operar en el país está condicionada a la previa autorización del B.C.R.A. y a las reglamentaciones que éste establezca¹⁸. Esas reglamentaciones disponen que la Superintendencia de Entidades Financieras y Cambiarias es el organismo facultado para conceder la autorización¹⁹.

Además de contar con la autorización de la Superintendencia de Entidades Financieras y Cambiarias, las entidades financieras extranjeras que pretendan abrir una representación en la República Argentina deben cumplir con los siguientes requisitos en cuanto subsistan las intrincadas Normas que dicta el BCRA²⁰: A) aportar información de sus representadas²¹, B) cumplir con el régimen informativo²² y C) el régimen financiero del país de origen –excepto si se trata de un país limítrofe– debe estar sujeto a un sistema de supervisión consolidada²³.

Las oficinas de representación solamente pueden desarrollar actividades no operativas. La operatoria de la representación se debe limitar al asesoramiento de interés para la vinculación con el exterior de las actividades locales, privadas y oficiales²⁴. A la representación le está prohibido realizar cualquier tipo de intermediación financiera y operar en cambios²⁵.

La normativa del B.C.R.A. textualmente dispone: “Operaciones prohibidas: No está permitido a los representantes realizar forma alguna de intermediación financiera en los términos de la Ley N° 21.526, como tampoco concertar ni operar en cambios. Las gestiones de representación no deberán dar lugar a que los terceros contratantes queden obligados con los representantes, ya que no es función de éstos operar como parte en las transacciones”.

Se considera al representante como una extensión de la entidad representada y, en este sentido, son conjunta y solidariamente responsables por las actividades que aquél desarrolle en el país en el ejercicio de su representación²⁶.

En caso de incumplimiento a las disposiciones el B.C.R.A. podrá disponer el cese inmediato y definitivo de la actividad y aplicar las sanciones previstas en el artículo 41 de la ley 21.526 –Ley de Entidades Financieras–, entre las que se prevé la revocación de la autorización para funcionar²⁷.

¹⁷ Extraídas de un “paper” de un importante estudio jurídico porteño

¹⁸ Artículo 13, segundo párrafo, de la ley 21.526.

¹⁹ Comunicación “A” 2241 del B.C.R.A. del 2-09-1994, Circular CREFI 2, “*Creación, Funcionamiento y Expansión de Entidades Financieras*”, Capítulo VI, Sección 1.

²⁰ Nto. *En torno a la ignorancia del Derecho* en págs. 14 A Editorial de La Voz del Interior de los días 20 de septiembre y 14 de octubre de 1998.

²¹ Ídem nota precedente, Capítulo VI, Sección 3.

²² Comunicación “A” 2241 del B.C.R.A. del 2-09-1994, Circular CREFI 2, “*Creación, Funcionamiento y Expansión de Entidades Financieras*”, Capítulo VI, Sección 9.

²³ Comunicación A 2362 del B.C.R.A. del 1-09-95.

²⁴ Comunicación “A” 2241 del B.C.R.A. del 2-09-1994, Circular CREFI 2, “*Creación, Funcionamiento y Expansión de Entidades Financieras*”, Capítulo VI, Sección 7.

²⁵ Comunicación “A” 2241 del B.C.R.A. del 2-09-1994, Circular CREFI 2, “*Creación, Funcionamiento y Expansión de Entidades Financieras*”, Capítulo VI, Sección 8.

²⁶ Comunicación “A” 2241 del B.C.R.A. del 2-09-1994, Circular CREFI 2, “*Creación, Funcionamiento y Expansión de Entidades Financieras*”, Capítulo VI, Sección 5.

²⁷ Comunicación “A” 2241 del B.C.R.A. del 2-09-1994, Circular CREFI 2, “*Creación, Funcionamiento y Expansión de Entidades Financieras*”, Capítulo VI, Sección 9.2.1 y 2.

Las entidades financieras extranjeras que pretendan ejercer intermediación financiera u operar en cambios deben abrir sucursales en la República Argentina, las que deben radicar efectiva y permanentemente capitales en el país²⁸. El mismo art. 13 de la ley de entidades financieras distingue claramente entre representación y sucursal. No ingresaremos en esta oportunidad en el análisis del límite de actividades de una sucursal de banco extranjero en el país, que esta acotada por la ley de entidades financieras, la propia formulación del desmembramiento de la sucursal y el contenido de la autorización por el B.C.R.A. para operar en el país.

4. ACTIVIDAD LEGAL DE REPRESENTACIONES EXTRANJERAS.

Una persona jurídica puede realizar actos lícitos e ilícitos. La empresa muchas veces se intenta definir como sujeto o como objeto de derecho. Siempre hemos creído que implicaba una actividad, y que de esa actividad resultan específicos efectos de tutela o de sanción.

Reiteramos: la actividad financiera tiene una doble regulación: la del sujeto a través de la legislación societaria o cooperativa, juzgada por las autoridades respectivas, y la de la actividad controlada como empresa financiera por el Banco Central de la República Argentina –como en general en el mundo-, con controles de la referida organización jurídica, ampliada a la capacidad patrimonial y la capacidad funcional de sus directivos y organización.

Lo que esta en análisis ahora es este segundo aspecto: la actividad de intermediación financiera que sólo pueden desarrollar las entidades autorizadas específicamente por el B.C.R.A., y no las representaciones locales de bancos extranjeros.

La forma operativa de esas representaciones es y sigue siendo de público y notorio, con la idea de la mayoría de sus clientes de operar legalmente y conforme el marco legal dispuesto por el B.C.R.A., tanto en el pasado como actualmente en que han trasladado los depósitos a entidades extranjeras del mismo grupo.

La opinión pública cree que todo lo actuado en el sistema financiero es legal. Esas representaciones, o los propios bancos que operan –u operaban- en el país controlados por bancos extranjeros, abrían cuentas en el extranjero desde el país, ordenaban depósitos, extracciones o transferencias sin registrarlas localmente. Más intensamente en el año 2001 los depositantes locales eran asesorados sobre la conveniencia de trasladar sus fondos al exterior, firmaban la extracción de sus depósitos como si los retiraran en efectivo del local, y consiguientemente se ordenaba una “verdad formal” como que ellos mismos se trasladaban al exterior realizando personalmente el depósito a 15.000 Km. de distancia, que se acreditaba mediante un fax emitido desde el extranjero al local del Banco o de la representación en argentina, acreditando efectivizado ese depósito 10 minutos después de haberse realizado la extracción en Argentina por el propio titular de la cuenta, omitiendo la existencia de una transferencia electrónica y la correspondiente comunicación al B.C.R.A..

Era lícito que un ahorrista argentino solicitara a un banco local autorizado a funcionar plenamente por el B.C.R.A. (nacional o extranjero) que transfiera sus fondos en moneda extranjera (antes del 30 de noviembre de 2001 o sea durante el período que se produjo el vaciamiento del sistema financiero nacional), y que el Banco local lo transfiriera electrónicamente a la cuenta del banco extranjero con comunicación al BCRA.

²⁸ Artículo 13, segundo párrafo, de la ley 21.526. El artículo 32 de la misma ley dispone: “*Las entidades mantendrán los capitales mínimos que se establezcan*”.

Era y es ilegal la misma transferencia si se intenta hacer directamente de un Banco local a uno extranjero, sin intervención del BCRA, y más ilegal si lo hacía una representación de banco extranjero que no podía hacer ningún tipo de operación en el país.

Como matiz, si los fondos no estaban depositados en ningún Banco, se realizaba la misma ilegal apertura de cuenta en el extranjero en territorio nacional, y se transferían los fondos a través de una casa de cambio.

En conciencia de esa ilegalidad la práctica para violar la norma es que se le haga firmar al ahorrista, sin explicación, el recibo del plazo fijo como si se le entregara la moneda, y luego se le entregaba un fax de un banco extranjero donde se expresaba que se recibía del mismo ahorrista la misma cantidad de dinero, en efectivo en las Islas Cayman o paraíso fiscal similar. Esta es una falsedad, el ahorrista no había viajado, la plata no había salido del tesoro del Banco, ni había entrado en la del Banco extranjero.

En muchos casos esto se hacía en la propia sede de la representación local de un banco extranjero, donde se firmaban y firman todos los papeles, el recibo del plazo fijo del banco local vinculado y el fax del banco extranjero que representaba. Las representaciones sólo podían asesorar, no son entidades financieras autorizadas para operar en el país, por eso la calificación de “doing business indirecto” a estas operaciones prohibidas, posibles sólo ocultando la verdad real y generando una verdad formal que implica una simulación ilícita.

Aún ahora, es más con mayor necesidad ahora, en “algún lado” de nuestro país (y esto es público y notorio) se manejan las cuentas de los argentinos en el extranjero, disponiendo depósitos y extracciones, cuando no formalizando operaciones de “back to back”. Todo esto no está autorizado ni por la ley de entidades financieras ni por el BCRA.

Fijado el marco legal si existió y existe responsabilidad de las representaciones locales de bancos extranjeros si violaron las disposiciones de la ley de entidades financieras y en tal caso también serían responsables las entidades que colaboraron con ellas.

Estas formas operatorias financieras por entidades no autorizadas, o encubiertas en el seno de operaciones autorizadas en beneficio de un banco “off shore”, facilitado la por electrónica es denominada “doing business indirecto”.

No es cuestionable la actitud de los ahorristas que retiraron sus ahorros, sino si funcionarios públicos pudieron o debieron haber intervenido anticipadamente con medidas propias de facultades de control cambiario y financiero. Se formularon numerosas advertencias de lo que ocurriría por los multimedios de comunicación y por otros, pero no fueron oídas ni por los que tenían responsabilidad, ni por otros funcionarios, y ahora no es materia de investigación periodística la legalidad de lo acaecido, señalándose como un efecto del “mercado”.

Lo denunciamos el 7 de abril de 2001 en una mesa redonda que integró la Cra. Maidana, funcionaria del Ministerio de Economía de la Nación al excusarse el Dr. Carlos Sanchez²⁹.

Esos ahorristas también han sido perjudicados –aunque claro ahora no lo advierten pues les queda la sensación de haberse “salvado” del cataclismo-. Si no se hubiera generado el vaciamiento del sistema, en el país habrían seguido percibiendo intereses más altos que los que ahora perciben en el exterior, del 15% que se pagaba han pasado al 1,5%. Si hubiera existido legalidad en el sistema financiero habrían percibido, y continuarían haciéndolo, dentro de nuestro país el 5%.

²⁹ Puede verse en la referida página electrónica de la Academia.

5. CIERRE CONTABLE DE LA OPERATORIA.

Los depósitos a plazo fijo “trasladados” al exterior, en su mayoría no fueron entregados por los Bancos a sus titulares y los billetes no fueron trasladados al exterior, sino que se mantienen en el circuito financiero argentino obteniendo altos rendimientos, mientras se reducían notablemente los rendimientos a los depositantes.

Ello generó un efecto contable y de atesoramiento que obligó a otra operación falsa. El dinero (en gran parte) no salió “físicamente” del país ni entró al país extranjero sino contablemente. En tal caso completa la operación con un préstamo del Banco extranjero al local, anotado al Banco Central, para justificar la tenencia del dinero (que era del ahorrista) en el tesoro (o en la cartera de préstamos) del banco local. Esto se denomina “triangulación”. El Dto. 410/02 art. 1º inc. c, recoge esta práctica sin distinguir el origen de la operación o determinar un control del efectivo ingreso de fondos.

Esta simulación ilícita podría ser fácilmente detectada si existe decisión administrativa del B.C.R.A. o de la Comisión Investigadora de Fuga de Capitales de la Cámara de Diputados de la Nación, o de la Justicia en cualquiera de sus fueros, como se verá.

Esas relaciones suelen estar matizadas con un “back to back”, destinado a disponer en el país en forma pública de los fondos derivados al exterior, pero en forma tal que parezcan adeudados a un Banco y vinculados a una operación en moneda extranjera.

VII – EL “DOING BUSINESS INDIRECTO”.

¿Esta forma de hacer negocios en el país, disimulándola, el hacer negocios indirectos, esta simplemente reprochado o deriva algún efecto? ¿ Existe alguna sanción de acreditarse esa actividad de las representaciones locales de bancos extranjeros, que no pueden realizar negocios, y las formalizaron a través del sistema cibernético y con la colaboración de otro operador financiero en el país ?

Adelantamos que se trata de operaciones denominadas “doing business indirecto”, por las que las sociedades extranjeras a través de establecer una representación que sólo las autoriza a asesorar o por la acción encubierta de un Banco local controlado, encubren el ejercicio permanente de una actividad extraterritorial de la sociedad constituida en el extranjero, y en la especie de intermediación financiera sin estar autorizadas para ello, en clara violación de la ley de entidades financieras.

Conforme a las señaladas normas de la ley de entidades financieras y reglamentación del B.C.R.A., y a las disposiciones de la ley de sociedades comerciales, esas representaciones en tanto y en cuanto estén aprobadas por el B.C.R.A. sólo pueden realizar asesoramiento, estudio y gestión de financiaciones, garantías, asistencia técnica y demás negocios que pudieran resultar de interés para las vinculaciones con el exterior, no pudiendo realizar consecuentemente operaciones de intermediación financiera, como lo han reconocido esas representaciones en causas judiciales. La violación de ello atrae las sanciones previstas en la ley de entidades financieras, para esa representación y para el banco local controlado.

Discernir la ilegalidad de lo actuado permitiría prevenir en el caso de nuevas quiebras de Bancos en las actuales circunstancias, impidiendo que ocurra lo mismo que en Filipinas y Ecuador, donde las matrices, controlantes o vinculadas externas negaron responsabilidad,

como parecerían pretenderlo ya algunos bancos extranjeros no autorizados a operar en el país y controlantes de sociedades bancos argentinos autorizados a operar.

Es inaceptable la posibilidad que representaciones de bancos extranjeros en el país, que no forman parte de su sistema financiero, puedan realizar negocios (“doing business”). Esclarecerlo permitirá entender las situaciones que se producen en nuestra plaza y las bases para la reconstrucción del sistema.

Se trata de una clara actividad ilícita, sancionada por el art. 19 de la ley de sociedades comerciales³⁰: actividad ilícita. La opción que la nueva norma otorgaría a los ahorristas no genera la irresponsabilidad de las entidades que actuaron ilegítimamente.

Adviértase que incluso esas representaciones locales de bancos extranjeros, o el propio banco argentino controlado, facilita a sus clientes no sólo la apertura de cuentas en el exterior, sino el uso de Tarjeta electrónica, para movimientos internacionales a través de cajeros automáticos, como así también la realización de toda operación desde el país y en el país, sea de pagos a terceros, disponibilidad del depósito en moneda extranjera o local, o remesas al extranjero.

VIII - LA RESPONSABILIDAD POR CONTROL.

Ante fallos como los referidos del Tribunal Supremo de Justicia de Rio Negro, parecería que se trata de la teoría del control abusivo por parte de quienes ejercen el control de derecho, originado en la jurisprudencia citada y recogido legislativamente en el art. 54 in fine de la ley de sociedades y en el art. 161 de la ley de quiebras. La primer norma se refiere a la mal llamada “inoponibilidad de la personalidad jurídica” que ante el ilegal ejercicio de control genera una imputación aditiva al controlante de los actos operados por la controlada, mientras que la segunda autoriza ante situación semejante a extender la quiebra de la controlada a la controlante.

El control en sí mismo no genera responsabilidad, sino cuando a través de la dirección unificada, directa o indirectamente, se perjudica a la controlada o a terceros. El punto central es determinar si la controlante ha actuado en forma abusiva en el control de la sociedad financiera argentina controlada, y el impago no resulta de normas de orden público interno ajenas a la actividad de la controlante. La verdad formal encubre la cuestión pues no hay duda que el Gobierno Nacional impuso la no devolución de los depósitos en forma inmediata, generando su reprogramación.

Ante tal situación también cabría dividir el análisis en a. Bancos controlados que no han dejado de operar, y b. Bancos controlados cuya controlante extranjera los ha abandonado a su suerte.

³⁰ Superando una discusión doctrinaria entre actividad ilícita y actividad prohibida por el tipo social, generada particularmente en torno a la banca ilegal. Cfme. ntos. *Actividad ilícita de sociedades* en Primer Congreso Iberoamericano de Derecho Societario y de la Empresa, Huerta Grande, octubre de 1992 Actas tomo II Pág. 575; *Actividad ilícita y actividad prohibida de sociedades: La empresa de seguros* en “Derecho y Empresa” Revista de la Universidad Austral, Facultad de Ciencias Empresariales, Año 1997 n° 7 y 8, Rosario marzo de 1998, pág. 175. Número en homenaje del Prof. Dr. Juan Carlos Félix Morandi; en Libro colectivo de nta. coordinación ANOMALIAS SOCIETARIAS, Ed. Advocatus. *Actividades ilícitas - banca de hecho*. Ed. Advocatus julio 1992; *Banca de hecho. Actividad ilícita* Comentario a jurisprudencia “Romeo Anunciada M.E. c/ Peña, Jaime y otras s/ Ordinario”, pág. 29 Revista de las Sociedades y Concursos n° 7 Noviembre Diciembre 2000, Buenos Aires febrero de 2001.

Para el segundo caso debería restringirse la situación de abuso en el control. Pero vamos más allá: ¿existió alguna actuación de algún o algunos bancos extranjeros que generó la crisis financiera argentina? ¿existió alguna infracción al régimen jurídico argentino que los haga responsables, incluso más allá de por los actos de su controlada?

La responsabilidad o imputabilidad que se avizora respecto a los bancos extranjeros controlantes³¹ de bancos argentinos parecería indirecta, pero nuestro intento en revisar si no existe alguna responsabilidad directa por parte de los controlantes extranjeros por sus propios actos.

Convengamos como se produjo el flujo de depósitos al exterior particularmente después desde el segundo trimestre del año 2001, como hemos desarrollado y determinaremos si existe o no responsabilidad o imputabilidad extendida.

En primer lugar, no encontrándose en quiebra ningún banco desde la cual se pudiera extender la misma al controlante torpe, la responsabilidad o imputación de los actos de la sociedad argentina controlada derivaría de la configuración de los presupuestos del art. 54 in fine de la ley de sociedades, generando a través del control una acción ilegal de la controlada³².

La promoción de esta acción contra el controlante impone la prueba del abuso en el ejercicio del control, lo que sin duda quedará acreditado en los supuestos con los que continuaremos, que también autorizan la aplicación de otra normativa.

Claro que la publicidad sobre la existencia de un grupo genera otro enfoque, potenciando la responsabilidad.

IX – GRUPO DE JACTANCIA.

La manifestación pública una sociedad de “pertenecer al grupo X”, dentro de nuestro derecho implica una generación de apariencia de unidad, de solvencia unificada, de propiedad de una persona jurídica superior altamente acreditada en el “mercado”.

1. Algunos sostienen que el grupo constituye una verdadera modalidad de empresa, lo que es relativizado sin dejar de afirmar su existencia plena en la realidad económica, que a diferencia de las figuras jurídicas que convencionalmente se abocan a la titularidad de una empresa, la asumen como realidad fáctica. El grupo es expresión de una serie de hechos económicos y empresariales³³ e impone determinar si el mero supuesto de hecho del grupo puede servir como supuesto de hecho normativo. Y en tal sentido hemos señalamos la aplicación del sistema jurídico correspondiente, particularmente cuando el propio grupo publicita su existencia, sus integrantes y su acción empresaria, relevando de toda prueba.

Tal “grupo” no es persona jurídica dentro de nuestro derecho. No tiene un régimen de imputación independiente. Frente al consumidor de servicios bancarios tal manifestación implica una publicidad engañosa que genera responsabilidad en los términos de la ley de defensa del consumidor. No hay duda que el vínculo contractual Banco-ahorrista es atrapado dentro del ámbito de aplicación de la ley de defensa del consumidor y del art. 42

³¹ Nto. *Sobre la responsabilidad del controlante y particularmente frente a la quiebra de la entidad financiera* en Tercer Congreso sobre Aspectos Jurídicos de las Entidades Financieras”, Rosario junio de 1984.

³² Nto. Las relaciones de organización. El sistema del derecho privado 2ª Edición, Córdoba 2002, Editorial Advocatus p. 273 y trabajos anteriores.

³³ EMBID IRUJO, José Miguel Los grupos de sociedades como problema jurídico en ANALES DE LA ACADEMIA MATRITENSE DEL NOTARIADO Tomo XXXIX pág. 187 y ss., Madrid 2000.

de la Constitución Nacional³⁴, recalándose el factor confianza por la integración económica con el controlante, pues el mismo es usado como factor de captación del cliente, supliendo información de solvencia por la publicidad, particularmente por el uso de emblemas, nombre comercial o marca que simboliza o representa una apariencia de respaldo. El capital intangible ha sido hoy cuidadosamente respaldado en legislación exigida por el Fondo Monetario Internacional. Nos referimos a los nuevos artículos 39 y 48 introducidos a la ley 24.522 de Concursos y Quiebras, por la reciente ley 25.589. Los beneficios que resultan del uso de una marca impone como contrapartida –compartiendo lo que sostiene la doctrina que citamos- la reparación de los daños causados que, como venimos desarrollando en este y anteriores trabajos, supera el enfoque a través del derecho del consumidor. La edición del día miércoles 12 de junio de 2002 del diario “La Nación” (Sección Economía) nos sorprende con una nota firmada por su corresponsal en España, Silvia Pisani, en la que se informa que una Jueza de aquel país acogió – en el sentido de admitir su competencia y dar curso inicial a la petición - una presentación de ahorristas argentinos cuya pretensión consiste en que se declare la responsabilidad del “banco más poderoso de España”, esgrimiendo como fundamento “haber publicitado una relación bancaria con la entidad argentina, de la que ahora pretenden – según dicha presentación – desentenderse”. El banco argentino habría sido presentado ante la CNV de España como “una de las marcas del Grupo...”. Se agrega que “la abrumadora publicidad” del banco local “como entidad integrada al Grupo... llevó a que miles de ahorristas le confiaran sus depósitos convencidos de que los amparaba una entidad española con años de trayectoria y una de las más importantes del mundo”.

2. Desde otro punto de vista esa información de pertenencia a alguien, importa imputar a un “sujeto” diferente la propiedad de la sociedad controlada, y la responsabilidad del “grupo”. Dentro del sistema societario ello también tiene un reconocimiento legal. La misma se perfila desde la llamada “Sociedad accidental o en participación”, en el art. 363 de la ley 19550 “Conocimiento de la existencia de los socios. Cuando el socio gestor hace conocer los nombres de los socios con su consentimiento, éstos quedan obligados ilimitada y solidariamente hacia los terceros”. Es una regla básica, un principio general del derecho, es la apariencia de negociación a favor de alguien, que lo hace responsable. No hace falta la existencia del control torpe, sino en la teoría general de la imputabilidad.

La solución genérica se concreta más en cuanto que la existencia de un “grupo” actuando en todos los negocios va más allá de una mera sociedad accidental. Se esta publicitando la existencia de un centro imputativo diferencial, de una sociedad no reconocida –sociedad atípica- o más simplemente de la aseveración de una sociedad de hecho, carente del cumplimiento de todo requisito de forma y registración. Sea de una u otra vertiente, sociedad atípica o sociedad de hecho, la solución es la misma pues determinada por el art. 17 de la ley de sociedades la nulidad absoluta de la sociedad atípica, si la misma actuó debe aplicársele ab initio el régimen de la sociedad de hecho³⁵.

³⁴ Cfme. WEINGARTEN, *Celia Emergencia económica. Responsabilidad de los grupos económicos y la Marca bancaria* en *La Ley Suplemento* 2002-2 p. 441 y ss. y de la misma autoriza *La confianza en el sistema jurídico. Contratos y derecho de daños* editorial Cuyo, Mendoza 2002.

³⁵ Cfme. nto. *En torno a la nulidad absoluta de sociedades y el sistema jurídico de las relaciones de organización (In connection with the absolute nullity of societies and the legal system of organisation relationships)* en Azpilcueta Cuadernos de derecho 14- 1999 Sessions on Mercosur Law: a Model of Parallel Integration, pag. 95.

3. Abonando ese enfoque, hemos tenido acceso electrónico al trabajo *¿Puede atribuirse responsabilidad a las sociedades que integran un "grupo" con fundamento en la "abrumadora publicidad" que muestra a una de ellas integrándolo?* del Profesor Oscar Alfredo García, del que seguimos algunas conclusiones sobre esa responsabilidad que sólo alcanza a las sociedades que exteriorizaron su pertenencia al grupo; adjudicándole naturaleza extra-contractual, de atribución objetiva, fundándola en el ordenamiento común y en las normas protectorias del consumidor, sin perjuicio de las eventuales responsabilidades típicamente societarias, (vgr., LS: 54, 2º párrafo, “inoponibilidad de la personalidad jurídica”). No se trata de “desestimar la personalidad”, de declararla “inoponible”. Muy por el contrario, la personalidad diferenciada no es puesta en crisis: simplemente se valora una causa de atribución de responsabilidad (se prescinde del término “imputación” por la connotación subjetiva que lo subyace) distinta e independiente. La cuestión finca en determinar si este tipo de actuación constituye un factor de adicional para atribuir responsabilidad como consecuencia de determinada conducta. La “causa” de la atribución de responsabilidad arraiga en la introducción de una oferta “*en base a la apariencia*” y “*la aceptación basada en la confianza*”. La reputación de la empresa puede variar conforme se integre o no a determinado “grupo”. Es la exposición pública de la inserción de determinada sociedad en el seno de un “grupo”, con el fin de posicionar a la misma, aparentar solvencia y respaldo y, a partir de allí, generar confianza en la contratación, influyendo de ese modo en el proceso de toma de decisiones de otro agente del mercado, de los usuarios y consumidores. Es por esta razón que en la pasada década se publicitó a sociedades que actuaban en el mercado local como perteneciendo o integrando “grupos” individualizados, con el objeto de mejorar su posicionamiento, demostrar solvencia patrimonial y técnica y “las bondades fundamentales de los capitales foráneos (que) radicaban, entre otras, en su poder de garantía... El poderío patrimonial y la solvencia de las casas matrices eran la piedra de toque de esa seguridad que se ofrecía y que era tanto mayor porque se generaba fuera de nuestras fronteras”. En este sentido, el grupo de pertenencia aparece como una verdadera “marca” y la experiencia enseña que es más que frecuente que los productos o servicios sean identificados por una marca, con el apoyo de otra que se utiliza como matriz o referente. Se tiene dicho que cuando la influencia de la dominante “es conocida, cuando tiene estado público y el tercero contrata con la sociedad dependiente, por esa causa puede confiar en su influencia”, en la medida que “...el tercero razonablemente las interprete como suficientes para confiar, ya sea en la solvencia de la sociedad con la que contrata, ya sea en el *respaldo* o en la responsabilidad del grupo”³⁶. Las sociedades que prestaron su nombre para generar la apariencia de “solvencia” y “respaldo” deberán responder por los pasivos de la incumpliente, a pesar de la personalidad jurídica diferenciada. Recuerda el autor que en ese orden de ideas se ha señalado, con absoluta claridad que, “cuando una sociedad dominante se presenta frente al tercero que realiza negocios con la sociedad subsidiaria como si garantizase las obligaciones de ésta última, y el tercero confía en esta situación en su detrimento”, la dominante “se ve imposibilitada (estoppel) de alegar la separación entre ambas”³⁷. En países que poseen una vasta tradición jurídica la personalidad diferenciada no constituye obstáculo

³⁶ Manóvil, Rafael Mariano; “Grupo de Sociedades en el Derecho Comparado”, Abeledo-Perrot, cit. página 723, punto d), y siguiente, especialmente nota N° 523 en página 724, cuya íntegra lectura se impone para tener una visión más acabada del problema.

³⁷ Boldó Roda, Carmen; “Levantamiento del Velo y Persona Jurídica en el Derecho Privado Español”, Ed. Aranzadi, Revista de Derecho de Sociedades, Colección Monografías, Pamplona, España, 1996, página 166.

alguno para responsabilizar a los controlantes (casas matrices) y condenarlos al resarcimiento de los perjuicios causados. Más allá de tratarse de supuestos distintos en orden a los hechos generadores de responsabilidad, se ha señalado que “Las grandes catástrofes internacionales en materia de contaminación o de responsabilidad de los fabricantes muestran como acusados a los poderosos holdings industriales, mientras que el análisis muestra que los accidentes generadores de daños considerables son ocasionados frecuentemente en filiales jurídicamente distintas, situadas en países extranjeros. Ahora bien, *a pesar de la personalidad distinta de las filiales autoras de los daños*, generalmente ha sido sostenida la responsabilidad de las sociedades madres. Citemos a título de ejemplo, el accidente de Seveso en Italia, en julio de 1976, en el cual la emisión de dioxina contaminó 1.800 hectáreas, afectó a más de 37.000 personas de las cuales 735 fueron evacuadas y 197 sufrieron erupciones cutáneas, aunque sin causar ningún deceso: los daños a terceros (indemnización a personas, empresas, comunidades de la región de Lombardía) han costado más de trescientos millones de francos suizos a la firma Hoffman-Laroche, sociedad madre suiza. Señalamos la catástrofe ejemplar de Amoco-Cádiz en 1978 a lo largo de las costas de Bretaña: más allá del armador liberiano, de los pabellones de complacencia y de las filiales pantalla, el juez Franck McGarr, el 19 de abril de 1984, decidió la responsabilidad de la Standard-Oil de Indiana” (Lambert-Faivre, Ivonne; “La evolución de la responsabilidad civil de una deuda de responsabilidad a un crédito de indemnización”, en “Derecho de Daños”, Alterini, Atilio A. y López Cabana, Rober M., Editorial La Ley, Buenos Aires, 1992, página XXVIII, punto β, traducción de Eliana A. Núñez del artículo publicado en Revue trimestrielle de Droit Civil, París, 1987-I-1). En el derecho anglosajón el hecho aparentado resulta verdadero y quién dio lugar a la apariencia, al no poder negarlo, deberá contentarse con ver probado ese hecho aparentado, aún cuando no hubiera sido real. Desde la óptica de aquel que pretende alegar que esa apariencia no se corresponde con la realidad, se ve impedido de hacerlo, aun cuando el hecho resulte relevante a los fines de la decisión final del juicio, en la medida que se convierte en una prueba inadmisibile dentro del proceso. En el análisis que nos ocupa, la personalidad diferenciada de los sujetos no constituirá un hecho cuya prueba se admita (estoppel) como defensa para contradecir una apariencia que resulta de una conducta propia (“estoppel by conduct”). Se “genera la prohibición de alegar o negar ciertos hechos en razón de una anterior conducta que resulta contradictoria con la actual afirmación. En el caso inglés de “Pickard v. Sears” se estableció que el “estoppel” puede ser utilizado siempre que una parte por medio de sus dichos o su conducta haya motivado voluntariamente a otra para creer en la existencia de cierto estado de cosas y le haya inducido a actuar sobre tal base”³⁸. Soluciones similares se encuentran, profusamente, en el derecho americano. Debe computarse además que la tendencia actual en el derecho continental europeo, si bien tiende a convalidar la actuación grupaf³⁹, impone a la dominante, bajo determinadas circunstancias, graves responsabilidades

³⁸ Las citas corresponden al Capítulo IX, páginas 265 y siguientes de la obra del Pof. Juan M. Dobson, “El abuso de la personalidad jurídica”, Depalma, Buenos Aires, 1985.

³⁹ Así resulta de las recomendaciones del “Forum Europaem para un Derecho de Grupos”, “Por un Derecho de los Grupos de Sociedades para Europa”, Revista de Derecho Mercantil, N° 232, abril/junio, 1999. Ver comentario al respecto del Prof. Rafael Mariano Manóvil, “La adopción de la Doctrina Rozenblum y otras propuestas del Forum Europaeum sobre Derecho de Grupos”, en “Derechos Patrimoniales”, Ad-Hoc, Buenos Aires, 2001, páginas 909 y siguientes, libros en Homenaje a Efraín Hugo Richard.

con relación a la sociedad controlada, socios externos al grupo de control y, en lo que aquí interesa, frente a terceros⁴⁰.

X – LA ACTIVIDAD ILÍCITA.

Reafirmamos que la mera pertenencia a un grupo económico no da, per se, lugar a la aplicación del art.54-3 LS sobre la matriz porque la estructuración de un grupo societario es un negocio jurídico lícito, como siempre bien marca Julio César Otaegui. Ello no implica actividad ilícita, incluso la sociedad holding esta permitida por el art. 31 LS⁴¹.

La matriz responderá por la actuación de la filial conforme a la LS art.54-3 de incurrir en los ilícitos de simulación ilícita, abuso de derecho o fraude, tal como podría ser la conexidad con su controlante para transferir depósitos bancarios del país al extranjero incumpliendo la normativa legal..

Corresponde la aplicación del art.19 LS al "doing business indirecto", que de por sí constituye una actividad ilícita pues se trata de actos concatenados para violar la normativa argentina sobre entidades financieras, aunque se probare que también realiza actividades lícitas. No es necesario que todas las actividades de una sociedad sean ilícitas para que se aplique la normativa del art. 19 L.S.⁴². El mero "acto ilícito" no es suficiente para que se produzcan los efectos fijados por dicha norma, pero una concatenación de actos ilícitos, la mera organización para realizarlos aunque sólo pueda probarse la realización de un acto, impone la sanción prevista.

Como bien me ha señalado Julio César Otaegui en sus colaboraciones personales, aunque se considere que no configura una "actividad", igualmente cada acto aislado es un delito civil (art.1072 CCiv) imputable a la matriz haya sido cometido en una sucursal o representación (art.43 CCiv) o en una filial con la imprescindible coparticipación de la matriz (art.1081 CCiv). Y de ello siempre resulta responsabilidad, incluso de los efectos dañosos remotos, como sería el daño infligido a la masa de ahorristas que –por esa fuga organizada de capitales- vieron frustrada su expectativa al adoptar tardíamente el Gobierno Nacional las medidas restrictivas.

Las declaraciones que formaliza el Jefe de Gobierno Español José María Aznar⁴³ en El País del día 4 de mayo sobre que nada obliga a los bancos españoles a mantenerse en el país, resultan un claro mensaje de corte jurídico: se acepta el total control de esos bancos españoles sobre las sociedades controladas argentinas y sobre las representaciones de bancos que actúan en el país, sin integrar el sistema financiero argentino pero compitiendo

⁴⁰ En Alemania mediante la compensación de las pérdidas propias del grupo contractual (§302 párrafo 1 AktG), en Francia por medio de la actio in complementum du passif, que también puede dirigirse contra el dirigeant de fait, en Inglaterra mediante el wrongful trading de la sociedad madre como shadow director y en Austria recurriendo a la Doctrina EUMIG. (vid: "Por un Derecho de los Grupos de Sociedades para Europa", Revista de Derecho Mercantil, N° 232, abril/junio, 1999, página 477/478).

⁴¹ Es un supuesto de excepción, sin perjuicio de la apreciación que corresponda a la constitución de una sociedad no operativa, para encubrir actividades en fraude a la ley, tema afrontada por FILIPPI, Laura *Presupuestos de aplicación de la inoponibilidad de la personalidad: La sociedad sin empresa* en Libro Revista de Doctrina n° 5 año 2001 del Colegio Público de Abogados de la Capital Federal Premios Concursos Colegio Público de Abogados de la Capital Federal, Derecho Societario pág. 207, editado en Buenos Aires mayo 2002.

⁴² Cfme. nto. *Sociedad con actividad no autorizada...* en ANOMALIAS SOCIETARIAS citado.

⁴³ La Revista NOTICIAS en la nota comentada del 4 de mayo, a pág. 26 señala que el Santander siempre "tuvo buenas relaciones" con los jefes de gobierno españoles.

deslealmente (“doing business”). Es correcto que un Jefe de Estado defienda sus inversiones, como lo hace el de España, pero sería incongruente que con la misma vehemencia el Jefe de Estado argentino resguarde al sistema financiero nacional, al ahorro nacional como herramienta de desarrollo y los intereses de los ahorristas argentinos. Esto no sería sino asegurar ante el mundo que la República Argentina es un Estado de Derecho.

El control, si es abusivo, es fuente de imputabilidad y de responsabilidad, y máxime si media actividad ilícita, o meros actos ilícitos, pues se acentúa aquella responsabilidad si se ha violado el sistema jurídico financiero argentino, tanto como para hacerlo inviable. Esto debe investigarse rápidamente, conforme el compromiso del Presidente Duhalde de devolver los depósitos en dólares y determinar los responsables de la crisis financiera.

Este ejercicio, de acciones ilegítimas en torno al sistema financiero argentino, repite una historia de vaciamiento y hasta quizá de hiperinflación. Recordemos el déficit cuasi fiscal que llevó a corregir el balance del B.C.R.A. a fines del año 1989 y luego con el plan bonex de fines del 90, donde se evidenció que los ahorros de los argentinos se volatilizaron por errores gubernamentales en relación a políticas financieras y acciones ilegales a través de las entidades financieras⁴⁴. Ahora la historia volvería a repetirse, particularmente si se valora lo que hemos referido.

XI – INCERTIDUMBRE DEL MERCADO FINANCIERO MUNDIAL.

La fuga de capitales de la República Argentina, cuyas causas son múltiples aunque auspiciadas por el sistema bancario ilícito que funcionó y funciona en el país, es contemporánea a la especulación financiera mundial que hemos comentado al referirnos a la mundialización financiera⁴⁵.

Día a día se producen en el mundo, y se descubren, maniobras contables o en los informes de consultas de alta reputación, de las que resulta que se simulaban valores patrimoniales para engañar a inversores o se aconsejaron a éstos deslealmente para cobrar comisiones como intermediarios en la colocación de emisiones de títulos.

Es un axioma olvidado que lo financiero es accesorio de lo productivo, que es lo único que genera riqueza. Lo financiero, falsamente, ha pasado a generar réditos por sí mismo, que no es sino el traslado de riqueza de una mano a otra, en una suerte de juego de azar pues no hay nueva riqueza. Los productos financieros derivados, las opciones, las operaciones a término con liquidaciones por diferencias y no con la entrega de los bienes, son diversas formas de la especulación financiera que se desploman periódicamente cuando no se puede “inflar” más un determinado negocio o el mantenimiento de una determinada empresa. Los préstamos a estados, en exceso como hemos comentado, agravan el panorama y llevan a hacer pensar en una legislación concursal internacional para estados soberanos para acotar el riesgo.

Los economistas serios anticipan un desplome generalizado de esas inversiones que pueden conmover los mercados internacionales, como ya lo han hecho más limitadamente en diversas crisis en los últimos siete años.

⁴⁴ Cfme. ntos. *LA ECONOMIA DEL DERECHO* en Revista LA LEY, Sección Actualidad Pág.2 y ss., día 18 de abril de 1989; *LA ECONOMIA DEL DERECHO, LA REALIDAD Y LA EMPRESA BANCARIA* en publicación de la Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Buenos Aires, Serie II obras, No. 22 Pág.205 y ss.

⁴⁵ Cfme. libro colectivo “La mundialización financiera” que reseñamos en el artículo “La crisis argentina y la mundialización financiera ED del 6 de marzo de 2002 citado.

Parecería que sólo el 14% del mercado financiero cumple su rol de financiamiento de la producción, por lo que el restante es altamente vulnerable y volátil. La cuestión se complica aún más cuando se advierte que un trillón de dólares transita diariamente por medios cibernéticos, de difícil probanza ante manipulaciones de piratas, máxime si las mismas son alentadas por los mismos que realizaron las maniobras señaladas precedentemente.

El panorama no es auspicioso por esa desviación de la especulación financiera, que debería volver a sus fuentes de alentar la creación real de riqueza apoyando la producción⁴⁶.

XII – RECAPITULEMOS.

Tal forma de vaciamiento del sistema financiero trae una serie de consecuencias⁴⁷, en la relación ahorristas-bancos, en el ejercicio de acciones de responsabilidad contra funcionarios públicos sobre la base del art. 1112 C.C., en la refundación del sistema financiero, que no es del caso explicitar en este momento, pues lo que interesa rescatar es la investigación sobre si existía o no tal operatoria y la consiguiente responsabilidad, pues la existencia de responsabilidad o de imputación implica satisfacer todos los daños generados por esa conducta que, al ser dolosa, impondría satisfacer también los efectos remotos: los perjudicados son los bancos que no actuaron indebidamente, los ahorristas que sacaron los fondos y que perdieron rentabilidad y disponibilidad, los que se quedaron y ahora no pueden disponer de los fondos, los empresarios a los que se les niega todo crédito y se les exige la devolución inmediata de todos los préstamos en un mercado donde la crisis financiera ha agudizado la crisis económica terminal.

Contra las entidades que hubieran incurrido en actuaciones cuestionables, conforme a los parámetros que dejamos brevemente expuestos, podrán actuar los perjudicados: los ahorristas y el país todo.

Aplicar integralmente el sistema jurídico implicaría la devolución de la confianza, y frente a la pregunta sobre que acciones de responsabilidad podrían estar habilitadas, cabría señalar que una cuádruple responsabilidad:

a. la de control abusivo bajo la aplicación de la previsión del art. 54 in fine de la ley de sociedades, en cuanto dichos actos generan una típica figura de control torpe y abuso de la personalidad jurídica que implica un efecto de imputación aditiva⁴⁸;

b. la responsabilidad por la existencia del llamado “grupo de jactancia”, suerte de sociedad de hecho que por la mera invocación del grupo implica su responsabilidad ilimitada y solidaria⁴⁹, eventualmente como sociedad atípica no reconocida en nuestro sistema y por ende sociedad devenida de hecho, revelado particularmente por el uso de siglas operativas que no corresponden a una sociedad local,

⁴⁶ También puede verse nro. *La mundialización financiera*, reseña publicada en R.D.C.O. n° 198, editado en Buenos Aires en junio 2002, página 351 y ss..

⁴⁷ Puede verse nro. *VIEJOS PROBLEMAS Y REPETIDOS EFECTOS: la deuda externa* citado, (en prensa en Homenaje de la Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Córdoba a Juan Bautista Alberdi, que puede verse en su página electrónica indicada en nota 2, y el referido artículo de Minsberg,

⁴⁸ Recientemente puede verse FAVIER DUBOIS (h), Eduardo M. *La desestimación de la personalidad jurídica societaria como límite al globalismo en la Argentina del Siglo XXI*, en *Doctrina Societaria de Errepar* setiembre 2001 p. 249.

⁴⁹ Cfme. OTAEGUI, Julio César *Grupo societario, desestimación y jactancia* en *Doctrina Societaria y Concursal de Errepar* n° 173, Abril 2002 p. 31.

c. por violación a las reglas de la publicidad en el derecho al consumidor, generando una apariencia –lo que hace coincidir con el régimen civilista general-, y

d. la actividad ilegal permitiría la aplicación del art. 19 de la ley de sociedades comerciales. Esta norma impone la obligación de acreditar el acto ilegal, su importancia y continuidad, que es de público y notorio, entrañando efectos más contundentes: liquidación de oficio de la sociedad local por actividad ilegal, con responsabilidad solidaria de todos los socios y administradores, y no sólo de los controlantes⁵⁰.

Dentro de esta perspectiva se han realizado y realizan importantes estudios⁵¹ en torno a la responsabilidad de la matriz extranjera por la actuación de las sucursales y filiales locales, y aspectos de su comparencia ante la justicia argentina.

La cuestión tiene particular importancia pues la responsabilidad extracontractual –y quizá la imputación directa a una entidad extranjera- implicarían situaciones que excluirían de por sí el régimen de emergencia, sin recurrir a la inconstitucionalidad.

No ingresamos en dos temas difíciles: la citación de la sociedad extranjera con representación legal en nuestro país, y el cumplimiento de la sentencia de tribunales nacionales en el extranjero.

XIII – EL PRESENTE Y EL FUTURO.

De acreditarse la ilegalidad que resultaría de lo que es de público y notorio, sus autores deben ser puestos de resalto ante la opinión pública local y extranjera, denunciándolos en los foros internacionales correspondientes. Anne Kruegger, Vicedirectora del F.M.I. en el artículo ¿Pueden los países declararse en quiebra? (La Voz del Interior, 17.02.02 Sec E pág. 4) fija el criterio que “Los países deben honrar sus deudas y sufrir cuando no es así”. Pero sería muy distinto si la falta de recursos financieros resultara de una actuación ilegítima de entidades financieras, máxime ante el requerimiento del F.M.I. de derogación de la legislación sobre subversión económica, pues ese requerimiento podría ser censurable si el propósito fuere despenalizar la aún no investigada actuación de las representaciones locales de bancos extranjeros y de sus sociedades argentinas controladas, y a la que creímos hacía referencia el Sr. Presidente de la Nación Dr. Eduardo Duhalde en las palabras de asunción que recordamos al inicio de esta comunicación.

Se sostiene que⁵² “La premisa de solución consiste en considerar que el *default externo* de la Nación sólo podrá ser superado cuando se resuelva previamente el propio *default interno* con una reactivación plena de la economía; y para ello es menester en primer lugar, derogar la bancarización obligatoria, que se erige como un cepo asfixiante para el tráfico patrimonial”, y si bien coincidimos en el orden de solución de los problemas, entendemos que ello debe partir de ejercer las acciones de responsabilidad contra quienes generaron la crisis, como indirectamente señala el mismo autor al referirse al sentimiento de impunidad patrimonial de esos responsables, remitiendo a nota donde nos cita en el recordatorio a Roberto Guttman “...una vez que los bancos comprenden que podrán contar con ayuda del estado en caso de

⁵⁰ Cfme. nto. *Relaciones de organización...* pág. 279 y ss.

⁵¹ MANOVIL, Rafael *Grupos de sociedades*, Editorial Abeledo Perrot, Buenos Aires 1998; ROSSI, Hugo E. *Responsabilidad de la casa matriz por las obligaciones de la filial sustancialmente unipersonal* en *Doctrina Societaria y Concursal*, Editorial Errepar, mayo 2002 pág. 103.

⁵² PORCELLI, Luis A. *Raíces normativas de la crisis monetaria y financiera* en *La Ley* diario del viernes 24 de mayo de 2002, el mismo día que poníamos en pantalla nuestro artículo para *Diario Judicial sobre Responsabilidad de los bancos*.

quiebra, pueden verse tentados a llevar a cabo estrategias aún más riesgosas. Si estas estrategias funcionan bien, los rendimientos son elevados, pero si no ocurre así, las pérdidas pueden ser transferidas a otros⁵³.

Las representaciones de bancos extranjeros, que han operado como “banca off shore” sin duda seguirán manejando los ahorros sustraídos a la economía del país desde Uruguay, y con tal ilegal operatoria –tanto en una calificación nacional como del derecho comparado-, intentarán convencer en la innecesariedad un Banco Central de la República Argentina, en la liberalización de la actividad bancaria y hasta quizá en la necesidad de renegar de nuestra divisa. Ejercer acciones de responsabilidad, en forma seria y consecuente con una investigación sólida, es enfrentar el problema estructural y no caer en los lógicos enredos de los efectos coyunturales que deberían ser resueltos por quiénes generaron el caos financiero que impide el ahorro interno, descalifica a nuestra banca, y elimina el apoyo crediticio a la actividad productiva y exportadora, única fuente real de ingresos fiscales para sostener al Estado y honrar nuestras deudas.

A la postre es un problema de seguridad jurídica la plena vigencia y aplicación inmediata del sistema jurídico, única forma de restablecer la confianza y nuestra vocación de vivir en el Derecho. Sólo así se podrá pensar en la reconstrucción del sistema bancario previsto por nuestra legislación, que no se diferencia de las restantes del llamado primer mundo. No podemos aceptar estar regido por sistemas que corresponden a peñascos turísticos que no tienen actividad productiva apuntalada por su sistema financiero, eso sería renunciar a nuestra identidad.

El doing business indirecto en materia financiera, que se practicó para vaciar el sistema financiero, y se practica para administrar en el exterior los fondos exportados electrónicamente, si bien es hoy claramente ilegal, asemeja al proyecto de algún economista sobre supresión del Banco Central, institucionalización de la banca off shore –que venga el que quiera- e incluso eliminación de la moneda local para adoptar el dólar estadounidense.

La inmediatez de la conmemoración de un nuevo Aniversario de nuestra Independencia como Nación impone meditar, individualmente y en el seno de las Instituciones sobre la función del derecho, el rol de la economía y la actividad financiera como auxiliar de la producción.

Azul, viernes 12 de julio de 2002.

⁵³ Del Capítulo 3 titulado *Las motivaciones del capital financiero* del libro colectivo “La mundialización financiera” que reseñamos en artículo “La crisis argentina y la mundialización financiera ED del 6 de marzo de 2002 citado..